

Kancelaria Radców Prawnych
Otawski Dziura Jędrzejewski i Troszyński Sp.p.
Al. Niepodległości 221 lok 2
02-087 Warszawa
@: kancelaria@kancelariaodj.pl

RAPORT O ODDZIAŁYWANIU NA ŚRODOWISKO dla zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

MORSKA FARMA WIATROWA MFW BAŁTYK II

TOM I Sekcja 4

Konsultacje społeczne

Zamawiający:

MFW Bałtyk II Spółka z o.o.

Ul. Krucza 24/26

00-526 Warszawa

Warszawa, styczeń 2021 r.

SKŁAD AUTORSKI:

Radca prawny dr Piotr Otawski

Radca prawny Andrzej Dziura

mgr inż. Magdalena Kinga Skuza

mgr inż. Mirosława Rybczyńska-Szewczyk

mgr inż. Jarosław Szewczyk

Spis treści

Skróty i definicje	4
1. Wprowadzenie	5
2. Formalna procedura konsultacji społecznych	5
2.1. Treść obwieszczenia o konsultacjach społecznych	5
2.2. Forma podania do publicznej wiadomości	6
2.3. Niezbędna dokumentacja sprawy	6
2.4. Uwagi i wnioski	7
3. Materiały źródłowe i porównawcze	7
3.1. Akty prawne	7
3.2. Literatura, opracowania eksperckie i decyzje administracyjne	7

Skróty i definicje

Decyzja Środowiskowa	decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wydana przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku w dniu 27 marca 2017 r. znak RDOŚ-Gd-WOO.4211.26.2015.KSZ.20, dla przedsięwzięcia pn. „Budowa morskiej farmy wiatrowej Polenergia Bałtyk II”
DŚU	Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia
KPA	ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. <i>Kodeks postępowania administracyjnego</i> (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zmian.)
MFW BII/ Przedsięwzięcie	Morska farma wiatrowa MFW Bałtyk II (pierwotnie: Bałtyk Środkowy II i Polenergia Bałtyk II)
OoŚ	Ocena oddziaływania na środowisko
Raport 2015	Raport oceny oddziaływania na środowisko na potrzeby postępowania zakończonego decyzją RDOŚ z dnia z dnia 27 marca 2017 r. znak: RDOS-Gd-WOO.4211.26.2015.KSZ.20 (zpo)
Raport/ Raport OoŚ	Raport o oddziaływaniu na środowisko dla zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydanej dla MFW Bałtyk II
RDOŚ	Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku
UooŚ	Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o <i>udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko</i> (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 283 ze zmian.)

1. Wprowadzenie

Jednym z elementów szczególnie istotnym w procedurze postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko jest udział społeczny wymagany Uooś. Procedura ta powszechnie określana jest terminem konsultacji społecznych. Zgodnie z ogólną zasadą wyrażoną w art. 79 ust.1 Ustawy ooś, przed wydaniem DŚU obowiązkowym jest zapewnienie udziału społeczeństwa w postępowaniu, w ramach którego przeprowadzana jest ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. W oparciu o te przepisy, każdy zainteresowany ma m.in. prawo zapoznać się z dokumentacją przedsięwzięcia oraz zgłosić uwagi i wnioski. Inne elementy udziału społeczeństwa, jakie przewiduje ustawa to umożliwienie społeczeństwu uzyskania informacji o kluczowych kwestiach związanych z procedurą oraz podejmowanymi w jej ramach czynnościami, a przede wszystkim o podjętym rozstrzygnięciu i możliwości zapoznania się z jego treścią.

W ramach udziału społecznego w procedurze oceny oddziaływania na środowisko udostępniona zostaje do publicznej wiadomości dokumentacja postępowania tj. przede wszystkim dokument raport o oddziaływaniu na środowisko oraz opinie lub uzgodnienia o ile są dostępne. Wyznaczony termin na składanie uwag i wniosków wynosi 30 dni. Zgodnie z ustawą uwagi i wnioski złożone po upływie 30-dniowego terminu pozostawia się bez rozpatrzenia.

W przypadku zmiany decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o czym stanowi art. 87 Uooś, obowiązek zapewnienia udziału społeczeństwa w ramach tej procedury powinien zostać realizowany na zasadach analogicznych do postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

2. Formalna procedura konsultacji społecznych

2.1. Treść obwieszczenia o konsultacjach społecznych

Przejawem udziału społeczeństwa jest podawanie informacji w określonym w ustawie zakresie, który przedstawia dane na temat kluczowych etapów postępowania, jak również, w reakcji na takie informacje, pozwala podejmować zainteresowanemu społeczeństwu czynności, do których jest ono uprawnione albo, które mogą być dla niego kluczowe z uwagi na możliwość pozyskania odpowiedniej wiedzy o planowanym zamierzeniu.

Jednym z takich kluczowych elementów postępowania, któremu odpowiada obowiązek powiadomienia społeczeństwa, są tzw. konsultacje społeczne, które obejmują swoim zakresem wyłożenie do wglądu dokumentacji sporządzonej na potrzeby tej procedury dokumentacji, a w szczególności raportu o oddziaływaniu na środowisko. Odnosząc się do obwieszczenia o konsultacjach społecznych powinno ono obejmować informacje o:

- 1) przystąpieniu do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko;
- 2) przedmiocie decyzji, która ma być wydana w sprawie;
- 3) organie właściwym do wydania decyzji oraz organach właściwych do wydania opinii i dokonania uzgodnień;
- 4) możliwościach zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu;
- 5) możliwości składania uwag i wniosków;

- 6) sposobie i miejscu składania uwag i wniosków, wskazując jednocześnie 30-dniowy termin ich składania;
- 7) organie właściwym do rozpatrzenia uwag i wniosków.

Pozostały zakres danych jaki podlega podaniu do publicznej wiadomości to informacje o:

- 1) wszczęciu postępowania;
- 2) terminie i miejscu rozprawy administracyjnej otwartej dla społeczeństwa, o której mowa w art. 36, jeżeli ma być ona przeprowadzona;
- 3) postępowaniu w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli jest prowadzone.

W odniesieniu do informacji o wszczęciu postępowania to jest ona przekazywana co do zasady na samym początku postępowania zaraz po jego wszczęciu w formie oddzielnego obwieszczenia.

2.2. Forma podania do publicznej wiadomości

Zapewnienie udziału społeczeństwa polegające na przekazaniu informacji zainteresowanemu społeczeństwu, w zakresie określonym art. 33 ust. 1 Ustawy ooś, ma postać podania do publicznej wiadomości.

Zgodnie z art. 3 pkt. 11) Ustawy ooś przez podanie informacji do publicznej wiadomości rozumie się:

- a) udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, organu właściwego w sprawie;
- b) ogłoszenie informacji, w sposób zwyczajowo przyjęty, w siedzibie organu właściwego w sprawie;
- c) ogłoszenie informacji przez obwieszczenie w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscu planowanego przedsięwzięcia, a w przypadku projektu dokumentu wymagającego udziału społeczeństwa – w prasie o odpowiednim do rodzaju dokumentu zasięgu;
- d) w przypadku gdy siedziba organu właściwego w sprawie mieści się na terenie innej gminy niż gmina właściwa miejscowo ze względu na przedmiot postępowania – także przez ogłoszenie w prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowości lub miejscowościach właściwych ze względu na przedmiot postępowania.

Podanie do publicznej wiadomości, zgodnie z utrwaloną linią orzecniczą, jest skuteczne z momentem jego dokonania. Oznacza to, że terminy zależne od podania do publicznej wiadomości rozpoczynają swój bieg od momentu dokonania tej czynności np. termin 30 dni na zapoznanie się z niezbędną dokumentacją sprawy oraz na składanie uwag i wniosków.

2.3. Niezbędna dokumentacja sprawy

Ustawa ooś w art. 33 ust. 2 do niezbędnej dokumentacji sprawy zalicza:

- 1) wniosek o wydanie decyzji albo jej zmiany wraz z wymaganymi załącznikami;
- 2) wymagane przez przepisy:
 - a) postanowienia organu właściwego do wydania decyzji,
 - b) stanowiska innych organów, jeżeli stanowiska są dostępne w terminie składania uwag i wniosków.

Dokumenty te podlegają dostępowi zainteresowanego społeczeństwa przez cały okres postępowania, ale poza 30 dniowym okresem wyłożenia ma to miejsce na wniosek zainteresowanego podmiotu, który realizowany jest w odniesieniu do niebędących stronami postępowania w trybie dostępu do informacji o środowisku.

2.4. Uwagi i wnioski

Uwagi i wnioski są formą, w jakiej zainteresowana społeczność może się wypowiedzieć, co do sporządzonego na potrzeby postępowania raportu o oddziaływaniu na środowisko oraz samej procedury, dla której został on sporządzony.

Uwagi i wnioski mogą być składane w terminie wskazanym w zawiadomieniu o podaniu do publicznej wiadomości. Zawiadomienie wskazuje również miejsce, w którym można się zapoznać z dokumentacją wyłożoną w ramach konsultacji społecznych oraz miejsce i sposób, w jaki mogą być składane uwagi i wnioski w ramach prowadzonego postępowania.

Zgodnie z Ustawą ooś uwagi można składać:

- ustnie do protokołu,
- pisemnie;
- za pomocą systemów komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Zgodnie z art. 35 Ustawy ooś uwagi wniesione po terminie pozostawia się bez rozpoznania. Do uwag i wniosków wniesionych w sposób prawidłowy organ wydający decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach zobowiązany jest się odnieść w uzasadnieniu do wydawanej decyzji wskazując w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę.

3. Materiały źródłowe i porównawcze

3.1. Akty prawne

1. Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz.U. z 2020r.poz. 256, ze zm.)
2. Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j.: Dz.U. z 2020 r. poz. 283, ze zm.)
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839)
4. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397, ze zm.) – *uchylone*

3.2. Literatura, opracowania eksperckie i decyzje administracyjne

1. Florkiewicz E., Kawicki A. Postępowania administracyjne w sprawach określonych ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, Zeszyty Metodyczne Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, Warszawa, 2009 r.

2. Grudzińska I., Zarzecka J. Zmiany w postępowaniach administracyjnych w sprawach ocen oddziaływania na środowisko, Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, Warszawa, 2011 r.
3. Stryjecki M., Mielniczuk K. Wytyczne w zakresie prognozowania oddziaływań na środowisko farm wiatrowych, Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska, 2011 r.